

# 고용부 - 업종별 재해예방(고위험업종 안전보건지킴이)

## <사업 기본정보>

- 사업유형/세부유형 : 직접일자리/공공업무지원형
- 소관부처/담당부서 : 고용노동부/산업안전과
- '21년 평가등급 : 양호

## 1 사업 주요 내용

### □ 사업의 목적 및 내용

- (사업 목적) 안전보건지킴이를 구성·운 영하여 120억원 미만 건설 및 조선업 현장 순회점검 및 상시 순찰을 통한 재해예방활동 전개
- (사업 내용) 건설업 또는 조선업 분야에 실무경력 또는 자격을 갖춘 퇴직자를 지킴이로 채용(120억원 미만 건설현장과 조선업 대상 순회 점검 실시)

### □ 예산 및 재원 : 산업재해보상보험 및 예방기금

<표 1> 업종별재해예방(고위험업종안전보건지킴이) 예산 및 재원

(단위: 백만원, %)

사 업 명	'20년			'21년 예산(B)	증감(B-A)	
	본예산(A)	추경	결산 (집행률)			(%)
□ 업종별재해예방(고위험업종안전보건지킴이)	6,118	3,060	8,492 (92.5)	12,236	6,118	100

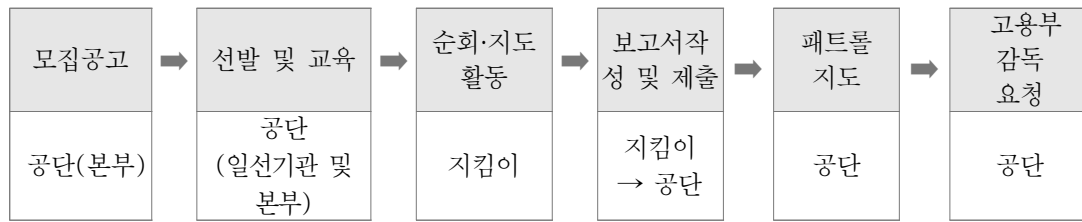
### □ 추진근거

- 산업안전보건법 제62조(산업재해 예방활동의 촉진)

### □ 주요 지원대상

- 채용공고일 만 55세 이상 퇴직자로 건설업 또는 조선업분야 실무경력 6개월 이상인 자 또는 해당 자격 소지자

## □ 사업운영 개요



## □ 전년 대비 주요 개편사항

- 사업 대상: (기존) 건설업 → (변경) 건설업+조선업
- 참여 인원: (기존) 200명 → (변경) 400명(건설업 330명+조선업 70명)
- 사업 내용: (기존) 순찰 → (변경) 순찰+화기사용작업 감시

## 2 정량지표 평가 결과

### □ 참여자 현황

- (전체) 고위험업종 안전보건지킴이 사업의 참여자는 425명으로 직접일자리사업 전체 참여자의 0.04%, 공공업무지원형 전체 참여자의 0.97%로 참여자 규모가 적은 편
- (성별) 성별로는 남성 참여자 비율이 98.8%이며, 여성 참여자 비율은 1.2%로 적은 편
- (연령별) 연령대별로는 장년층(55~64세) 참여자 비율 62.4%, 고령층(65세 이상) 29.9% 순으로 참여자의 대부분을 차지

〈표 2〉 업종별재해예방(고위험업종 안전보건지킴이) 참여자(개인) 현황

(단위: 명, %)

	전체	성별		연령별			
		남성	여성	청년 (15~34세)	중년 (35~54세)	장년 (55~64세)	고령 (65세이상)
직접일자리 전체	970,557 (100.0)	327,960 (33.8)	642,597 (66.2)	36,794 (3.8)	58,650 (6.0)	100,584 (10.4)	774,529 (79.8)
공공업무지원형 전체	43,513 (100.0)	15,813 (36.3)	27,700 (63.7)	1,473 (3.4)	18,499 (42.5)	17,676 (40.6)	5,865 (13.5)
업종별재해예방	425 (100.0)	420 (98.8)	5 (1.2)	16 (3.8)	17 (4.0)	265 (62.4)	127 (29.9)

주: 성별, 연령별로 분류불능이 존재하여 각 비율의 합은 100%가 되지 않을 수 있음

## □ 정량지표별 결과

〈표 3〉 업종별재해예방(고위험업종 안전보건지킴이) 성과지표

(단위: %)

	반복 참여율	취약 계층 참여율	취업률	고용유지율	취업 소요 기간
				6개월 (180일)	
직접일자리 전체	3.1	57.3	37.7	37.8	91.5
공공업무지원 전체	6.5	46.8	47.6	31.7	80.5
업종별재해예방	0.0	50.4 (111.9)	51.2	25.0	42.0

주: 취약계층 참여율의 ( ) 안의 수치는 2020년 재정일자리사업 합동지킴이의 취약계층 참여 목표 대비 달성 비율임

## □ 만족도 조사 결과

〈표 4〉 업종별재해예방(고위험업종 안전보건지킴이) 참여자 만족도 조사결과

(단위: 점)

	전체 만족도	전반적 만족도	절대적 만족도	지킴이 만족도					주관적 만족도	상대적 만족도
				지원 대상	지원 기간	지원 수준	신청 절차	지도 및 점검		
직접일자리 전체	3.92	3.92	3.79	4.06	3.66	3.38	3.81	4.05	4.09	3.88
공공업무지원형 전체	3.89	3.89	3.77	4.07	3.71	3.32	3.76	3.99	4.07	3.84
업종별재해 예방	3.95	3.90	3.88	4.16	4.14	3.22	3.84	4.04	4.06	3.94

주: 1) 만족도 조사 결과는 1점 매우 불만족부터 5점 매우 만족까지로 구성된 5점 척도 문항의 평균값임

2) 전반적 만족도: 사업에 대한 전반적인 만족도 / 절대적 만족도: 사업 내용 관련 5개 항목에 대한 만족도 평균

주관적 만족도: 사업 참여 후 사업에 대해 가지게 된 긍정 인식 정도 / 상대적 만족도: 사업 참여 전 기대대비 만족도

〈표 5〉 업종별재해예방(고위험업종 안전보건지킴이) 참여자 민간일자리 희망 및 이행여부 조사결과

(단위: 명, %)

	전체	민간일자리 희망	민간일자리 이행
직접일자리 전체	4,609	47.3	40.3
공공업무지원형 전체	953	54.9	40.9
업종별재해예방	50	50.0	40.0

주: 만족도 조사 참여자 대상으로 사업 참여 종료 후 민간일 자리를 희망하였는지, 실제 민간일 자리 이행에 성공하였는지 여부를 조사

### 3 정성지표 평가 결과

#### □ 주요 평가 결과

- (사업중요도) 사망사고 위험이 높은 120억원 미만 중·소규모 건설 및 조선업 현장을 대상으로 안전관리를 지도하고 시설개선을 유도하여 재해예방과 사망사고 감소를 목적으로 하는 사업으로 중요성이 인정됨
  - (법적 근거) 산업안전보건법 제62조(산업재해 예방활동의 촉진), 단 산업재해 예방활동이 업종별재해예방이라는 직접일자리사업 형태로 수행되어야 하는가에 대한 근거로는 부족
  - (사업 성과) 안전보건지킴이 순찰현장 사고사망만인율은 평균 만인율보다 낮게 유지되고 있음
    - \* (안전보건지킴이 순찰현장 사고사망만인율) ('15)1.47→('17)1.56→('19) 0.91‰
    - (120억 미만 공사 전체 사고사망만인율) ('15)1.84→('17)2.59→('19) 2.94‰
  - (모집경쟁률) 본 사업은 비교적 높은 수준의 참여자격 요건\*으로 인해 모집경쟁률은 2대 1 미만으로 낮아 참여자 모집에 일부 애로가 있음
    - \* 건설기술자 직무분야 및 전문분야 업무수행 경력자, 공공부문 건설공사 업무 수행 경력자, 건설안전분야 경력자 등
- (일자리사업 성과) 취약계층 참여비율이 50% 이상으로 목표를 달성하였고 반복참여 비율도 낮은 수준에서 관리되고 있음
  - '20년 실참여인원은 425명으로 목표인원(추경포함)인 400명을 초과
  - (취약계층 참여) '20년 취약계층 참여비율은 50.4%(214명)으로 목표비율(45%)를 초과달성하였고, 취약계층 중에서 장애인이 33명, 저소득층이 92명 등이 포함되어 있는 등 일자리사업의 취지에 맞게 운영
  - (반복참여) 반복참여제외 적용대상이 아닌 65세미만 참여자 중에서는 반복참여자가 없음
  - 본 사업은 경력과 연령제한이 있고 참여자의 전문성과 경험이 요구되는 사업으로 “민간일자리 이행을 돕기 위해 취약계층에서

일시적인 일자리를 제공”하는 목적으로 운영되는 일반적인 직접  
일자리사업으로서의 성격이 약함

- 참여 종료 후 별도의 취업연계 서비스를 제공하지 않으나 참여자  
중 일부는 본 사업 참여 경험을 바탕으로 자연스럽게 민간 일자리  
(건설회사)로 이동하고 있음

○ (운영 적절성) 이천물류창고 화재사고('21.4.29) 후속대책으로 건설  
현장 화재·폭발사고 예방을 위해 용접 등 화기사용작업 밀착감시  
업무를 안전보건지킴이 업무에 추가하는 등 산업현장에서 제기되는  
문제들을 사업운영에 시의성 있게 반영

\* '20년 3차 추경을 통해 안전보건지킴이 200명 추가 채용 화기사용 작업감시업무  
수행(총 15,489회)

- 안전조치 미흡현장은 공단 패트롤 점검, 지방관서의 감독기구와 연계\*  
되어 지킴이 순찰이 실질적인 재해예방 활동으로 이어지는 실효성  
확보

\* ('19년) 23,349개소 순찰→390개소 패트롤, 16개소 감독연계(9개소 사법처리)

- (코로나19 대응) 코로나19 확산 이후 건설현장 관계자와 직접대  
면 최소화, 현장관계자 동행 최소화, 현장노동자 안전교육을 전  
달교육 방식으로 전환 등 방역지침 준수를 위해 노력

○ (제도개선 노력) '19년 일자리사업 성과평가의 일부 정책 제안과  
감사원 지적사항 등을 제도개선에 반영하였으나 채용자격 요건이  
자주 변경되는 등 일부 혼선이 존재

- (참여요건 완화) '20년 3차 추경으로 증원된 지킴이 채용자격을  
기존 55세 이상에서 18세이상 참여로 완화\*하였으나, 감사원의  
전문성 저하 우려를 수용하여 '21년에 다시 55세이상으로 상향  
하는 등 운영에 일부 혼선이 있음

\* '19년 일자리사업 성과평가 정책제안 사항: 지원연령 55세이상 → 50세이상

- '19년 일자리사업 성과평가의 정책 제안을 수용하여 활동기간을  
기존의 8개월에서 10개월로 상향 조정